



# UNIONE TERRED'ACQUA

Costituita fra i Comuni di:

Anzola dell'Emilia  
Calderara di Reno  
Crevalcore  
Sala Bolognese  
San Giovanni in Persiceto  
Sant'Agata Bolognese

**Delibera N. 36 del 17/09/2021**

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

**OGGETTO: INDIRIZZI ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA PER LA STIPULA DEL CONTRATTO DECENTRATO INTEGRATIVO DI PARTE ECONOMICA PER L'UTILIZZO DEL FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE PER L'ANNO 2021.**

L'anno **DUEMILAVENTUNO**, il giorno **DICIASSETTE** del mese di **settembre**, alle ore **09:00**, tenutasi la seduta in osservanza di tutte le formalità di legge, tramite collegamento in videoconferenza ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17 marzo 2020 n. 18, convertito con la Legge n. 27 del 4 aprile 2020,

Il Commissario Dott.ssa Stentella Rita, nominato con Decreto prot. 14191 del 05 febbraio 2021 dal Prefetto della Provincia di Bologna. Si è riunito per deliberare quanto in oggetto.

Partecipa il **SEGRETARIO DELL'UNIONE, TURTURICI SUSANNA**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

**OGGETTO:**

**INDIRIZZI ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA PER LA STIPULA DEL CONTRATTO DECENTRATO INTEGRATIVO DI PARTE ECONOMICA PER L'UTILIZZO DEL FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE PER L'ANNO 2021.**

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**Premesso che** in data 21/05/2018 è stato definitivamente sottoscritto il CCNL per il personale non dirigente del comparto Funzioni locali per il triennio 2016/2018, i cui effetti decorrono dal 22/05/2018;

**Visto** il Titolo II del predetto CCNL che disciplina i sistemi di relazioni sindacali, nonché l'art. 8 comma 1 che stabilisce che in ciascun Ente le parti stipulano il contratto decentrato normativo di durata triennale sulle materie indicate all'art. 7 comma 4, e che le risorse finanziarie disponibili di cui all'art. 67 vengono negoziate con cadenza annuale nel rispetto della disciplina prevista dall'art. 68 dello stesso CCNL;

**Visto altresì** il comma 3 dell'art. 8 del citato CCNL del 21.05.2018 che stabilisce che ciascun Ente procede alla convocazione della delegazione trattante per l'avvio del negoziato entro 30 giorni dalla presentazione delle piattaforme e comunque non prima di aver costituito la propria delegazione;

**Richiamata** la Deliberazione di Giunta dell'Unione n° 37 del 26/06/2019 e il provvedimento del Commissario Straordinario n. 1/2021 mediante i quali è stata costituita la delegazione trattante di parte pubblica ai sensi degli artt 7 co 3 e 8 co 2 del CCNL 21.05.2018, composta dal Coordinatore delle figure apicali in qualità di Presidente e addetto alle relazioni sindacali e dal Comandante del Corpo di Polizia Municipale in qualità di componente;

**Dato atto che:**

- la Delegazione di parte pubblica è abilitata alle trattative con la controparte sindacale in sede di contrattazione decentrata integrativa sulle materie ad essa soggette, fra le quali la stipulazione dei contratti decentrati integrativi del personale comunale;
- i componenti della delegazione pubblica operano nell'ambito di una discrezionalità tipicamente tecnica, in quanto i fini, gli obiettivi e le risorse finanziarie sono disposti dal competente organo di direzione politica;

**Tenuto conto che** annualmente (ad eccezione dell'anno 2020) si è proceduto alla stipula del contratto decentrato economico per regolamentare esclusivamente le modalità di utilizzo delle risorse destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività;

**Considerato che** è necessario procedere alla formulazione delle linee guida che consentano l'avvio del tavolo negoziale per la sottoscrizione del contratto integrativo di parte economica per l'anno 2021 relativo alla destinazione del Fondo per le risorse decentrate;

**Considerato che** a livello territoriale è già stato sottoscritto il CCDI 30/07/2019 parte normativa 2019/2021;

## DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO NR.36 DEL 17/09/2021

### Richiamati:

- La legge di stabilità 2015, n°190/2014 nella parte in cui dispone che i blocchi stipendiali previsti dall'art. 9 comma 21 del D.L. 78/2010 e s.m.i. limitatamente però ai primi due periodi, ovvero solo per il personale non contrattualizzato, sono ulteriormente prorogati fino al 31.12.2015 e pertanto già a decorrere dal 2015 possono essere riconosciute nuove progressioni di carriera, nel rispetto della legge e dei contratti collettivi anche economici, ivi comprese le progressioni orizzontali;
- L'art. 23 co 2 del D.Lgs n. 75/2017 in base al quale a decorrere dal 1 gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse complessivamente destinate al salario accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016;

**Dato atto che** è confermata l'applicazione della decurtazione permanente, a decorrere dal 2015, nella misura delle riduzioni operate nell'anno 2014 per effetto dei vincoli ex art.9, comma 2-bis, del D.L. n.78/2010 e s.m.i., calcolata secondo le istruzioni dettate dalla Ragioneria Generale dello Stato nella circolare n.20/2015 e previgenti vincoli ex art.1, comma 236, della Legge n.208/2015;

**Considerato che** in base all'art 67 del nuovo CCNL Funzioni Locali il fondo risorse decentrate è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili relative all'anno 2017, ed indica espressamente le diverse fonti di alimentazione dello stesso (sia le risorse stabili che quelle variabili);

**Evidenziato che**, per quanto riguarda le risorse variabili, l'art.23 del D.Lgs. 25 maggio 2017, n.75 stabilisce al comma 3 che *“fermo restando il limite delle risorse complessive previsto dal co. 2, le regioni e gli enti locali ... possono destinare apposite risorse alla componente variabile dei fondi per il salario accessorio, anche per l'attivazione dei servizi o di processi di riorganizzazione e il relativo mantenimento, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale e in coerenza con la normativa contrattuale vigente per la medesima componente variabile”*;

**Richiamato** inoltre l'art. 40, comma 3-quinques, 2° periodo, del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., il quale prevede che gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e di analoghi strumenti del contenimento della spesa;

**Dato atto che** spetta all'organo politico di governo valutare l'entità delle risorse del fondo la parte definita “risorse variabili”, individuandone la relativa copertura nell'ambito delle capacità finanziarie disponibili a bilancio, con particolare riferimento all'incremento delle risorse relative alla determinazione delle risorse correlate all'attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, ai quali sia correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio cui non possa farsi fronte attraverso la razionalizzazione delle strutture organizzative, come previsto dal comma 5 dell'art. 67 sopra richiamato;

**Tenuto conto che** secondo le disposizioni vigenti, le condizioni essenziali che legittimano lo stanziamento delle risorse in questione siano le seguenti:

- rispetto delle disposizioni in materia di riduzione delle spese di personale come previsto dall'art.1 comma 562 della L. 296/2006;
- applicazione delle norme e principi di cui al titolo II “Misurazione, valutazione e trasparenza della performance” e titolo III “Merito e premi” del D. Lgs. n.150/2009 e s.m.i.

## DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO NR.36 DEL 17/09/2021

con particolare riferimento all'adeguamento regolamentare da parte dell'ente e all'adozione di un sistema di misurazione e valutazione della performance rispondente ai principi e logiche del D. Lgs. 150/2009, così come modificato dal D.Lgs.n.74/2017, come meglio indicato nella deliberazione n. 60 del 10/12/2019;

**Vista** la deliberazione del Commissario Straordinario n. 23 del 21/06/2021 relativa all'approvazione del Piano della Performance;

**Dato atto che** l'Amministrazione comunale intende procedere all'integrazione del fondo utilizzando risorse aggiuntive derivanti da entrate riferite alla convenzione tra Unione Terred'Acqua e ASP "Seneca" per il trasferimento delle funzioni relative alle attività informatiche;

**Accertato che** l'Unione Terred'Acqua ha rispettato le condizioni sopra citate e che in riferimento al quadro normativo delineato dalla legislazione vigente in materia la spesa conseguente all'incremento delle risorse decentrate è preordinata e rispettosa del principio di contenimento della spesa di personale;

**Ritenuto**, nelle more dell'avvio del tavolo negoziale per la sottoscrizione del ccdi parte economica anno 2021 da concordarsi con le parti sindacali, fornire alla delegazione trattante di parte pubblica un atto di indirizzo per un ottimale utilizzo delle risorse decentrate disponibili, nel rispetto dei principi di efficacia e ed efficienza fissati dalla normativa vigente;

**Vista** infine la reinternalizzazione del servizio di Polizia Locale relativamente ai Comuni di Anzola dell'Emilia e Sala Bolognese;

### **Visti:**

- la delibera della Giunta dell'Unione nr. 55 dell'[11/11/2019](#) con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione triennio 2020/22- come previsto dall'art. 170, comma 1, del D.Lgs. 267/2000-per la successiva presentazione al Consiglio dell'Unione;
- le delibere della Giunta dell'Unione n.rr. 12 e 13 del [21/4/2020](#) con le quali, rispettivamente, non sono stati approvati la nota di aggiornamento al D.U.P. 2020/22 e lo schema di bilancio pluriennale 2020/22;
- il decreto nr. 132944 del [20/11/2020](#) con il quale il Prefetto di Bologna ha nominato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 141 comma 2 del d.lgs. 267/2000, il Commissario ad Acta per l'approvazione dello schema di bilancio pluriennale per il triennio 2020/22 e dello schema del rendiconto di gestione per l'anno 2019;
- la delibera della Giunta dell'Unione nr. 31 del [3/12/2020](#) di non approvazione della nota di aggiornamento al D.U.P. 2020/22;
- l'atto rep. 1/2020 del [14/12/2020](#) con il quale il nominato Commissario ad Acta ha approvato lo schema di bilancio pluriennale 2020/22;
- la delibera della Giunta Unionale nr. 8/2021 del [14/1/2021](#) avente ad oggetto l'approvazione della Nota di aggiornamento al D.U.P. per il triennio 2020/22
- la deliberazione nr .2 del [19/1/2021](#) con la quale il Consiglio dell'Unione non ha approvato la Nota di aggiornamento al D.U.P. per il triennio 2020/22 e il bilancio pluriennale 2020/22;

## DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO NR.36 DEL 17/09/2021

- la nota prot. 7918 del [22/1/2021](#) con la quale il Prefetto di Bologna ha diffidato l'Ente ad approvare il bilancio di previsione entro e non oltre il termine di 10 gg. decorrenti dalla data della suddetta diffida a pena di nomina di commissario ad Acta per l'approvazione del bilancio 2020/22, di avvio della procedura di scioglimento di cui all'art. 141, c. 1, lett. c) del d.lgs. 267/2000 e contestuale nomina di commissario prefettizio per la provvisoria gestione dell'ente;
- la deliberazione nr .2 del [19/1/2021](#) con la quale il Consiglio dell'Unione non ha approvato la Nota di aggiornamento al D.U.P. per il triennio 2020/22 e il bilancio pluriennale 2020/22;
- il decreto prefettizio prot. 13897 del [5/2/2021](#) di nomina del Commissario ad Acta per l'approvazione del bilancio di previsione pluriennale 2020/22;
- il decreto prefettizio prot. 14191 del [5/2/2021](#) di nomina del Commissario Prefettizio avente ad oggetto la sospensione del Consiglio dell'Unione;
- il decreto prefettizio prot. 18132 del [16/2/2021](#) di nomina del sub Commissario;
- l'atto rep. 1/2021 del [18/2/2021](#) con il quale il Commissario Ad Acta ha approvato la Nota di Aggiornamento al D.U.P. 2020/22 e il bilancio pluriennale 2020/22;

### **Viste:**

- la deliberazione commissariale nr. 20 dell'[1/6/2021](#) avente ad oggetto l'approvazione il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2021/2023;
- la deliberazione commissariale nr. 21 dell'[1/6/2021](#) avente ad oggetto l'approvazione del bilancio previsionale 2021/2023;
- la deliberazione commissariale nr. 22 del [10/6/2021](#) avente ad oggetto l'assegnazione delle risorse finanziarie per gli esercizi finanziari 2021/2023;
- la deliberazione commissariale nr. 31 del [31/7/2021](#) avente ad oggetto l'approvazione del rendiconto di gestione anno 2020;

### **Visti:**

- il CCNL del 21.05.2018 ed in particolare gli artt. 67, 68, 70, 56 quinquies e 56 sexies;
- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- l'art 113 del D.Lgs. n. 50/2016;
- gli artt. 18, 19 e 31 del D.Lgs. n. 150/2009;
- il D.L. n. 78/2010, così come convertito con L. n. 122/2010 e con L. 147/2013;
- il D. Lgs. n. 118/2011;

Acquisito il parere favorevole, firmato digitalmente, espresso dal Responsabile del Servizio Personale ed Organizzazione dell'Unione Terred'Acqua in ordine alla regolarità tecnica ai sensi del D.Lgs. 267/2000;

Acquisito il parere favorevole espresso dal Responsabile dei Servizi Finanziari dell'Unione Terred'Acqua in ordine alla regolarità contabile ai sensi del D.Lgs. 267/2000;

DELIBERA

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

## DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO NR.36 DEL 17/09/2021

1) Di formalizzare, come di seguito riportato, le direttive alla delegazione trattante di parte pubblica per la sottoscrizione del contratto decentrato integrativo di parte economica per l'anno 2021;

2) Di incaricare il Presidente della delegazione trattante di parte pubblica ad avviare le procedure di contrattazione con la parte sindacale sulla base delle seguenti direttive:

### ANNO 2021 parte economica:

- prevedere una maggiorazione del premio individuale pari al 30% del valore medio del premio attribuito, da riconoscere a favore di una percentuale di dipendenti non inferiore al 10% e non superiore al 15% che conseguono il punteggio più elevato;
- confermare, per l'anno 2021 le indennità e gli altri istituti contrattuali già contemplati nel Contratto Collettivo Decentrato Integrativo anno 2019 al personale avente titolo, nel puntuale rispetto dei CCNL e delle norme di legge vigenti;
- programmare, per l'anno 2021 le progressioni orizzontali economiche con applicazione dei criteri concordati nel CCDI territoriale del 30/07/2019, se ed in quanto compatibili con le disposizioni contenute nel nuovo CCNL, destinando una somma non superiore ad € **6.000,00** alle progressioni orizzontali nei limiti risultanti dalla finalità dell'istituto, dalla compatibilità complessiva del Fondo stesso e delle sue prospettive, tenuto conto dei vincoli di legge;
- proporre alle OO.SS., in sede di contrattazione decentrata, di procedere alla determinazione delle progressioni orizzontali con la stessa metodologia utilizzata nell'anno 2019;
- confermare per l'anno 2021 le risorse derivanti da entrate riferite alla convenzione tra Unione Terred'Acqua e ASP "Seneca" per il trasferimento delle funzioni relative alle attività informatiche (delibera Consiglio Unione n. 18/2018 e CCDI territoriale 30/07/2019);

3) di dare atto che la metodologia permanente per la valutazione dei risultati e delle prestazioni dei dipendenti, in ossequio ai principi dettati dall'art. 3 del D.Lgs. 150/2009 è prevista nella deliberazione di Giunta dell'Unione n. 60/2019;

4) di dare atto che gli obiettivi relativi all'anno 2021 e riferiti al salario accessorio sono indicati nella deliberazione del Commissario Straordinario n. 23 del 21/06/2021;

5) di dare atto che risultano rispettate le prescrizioni in tema di limitazioni alla spesa per il personale dipendente e di pareggio di bilancio nonché i vincoli sul contenimento delle risorse destinate al salario accessorio, come previsto dall'art. 23 comma 2 D- Lgs. n. 75/2017;

6) Di dare atto infine che:

- al termine della vigente contrattazione collettiva di lavoro, una volta raggiunto l'accordo tra le parti, l'ipotesi di contratto decentrato integrativo (pre-intesa) verrà valutata dal Revisore dei Conti per quanto riguarda la compatibilità dei costi con i vincoli di Bilancio e successivamente inviata all'approvazione del Commissario Straordinario/Giunta dell'Unione che, verificata la coerenza con gli indirizzi emanati, autorizza il Presidente della delegazione trattante alla sottoscrizione definitiva;
- la consistenza complessiva del Fondo per le risorse decentrate 2021 non potrà essere superiore alla quantificazione definitiva del Fondo relativa all'esercizio 2016, al netto delle decurtazioni permanenti e sulla base delle indicazioni fornite dal Servizio Personale sulla base della normativa vigente;

7) Di incaricare il Responsabile dell'Ufficio Personale e Organizzazione dell'Unione Terred'Acqua

## DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO NR.36 DEL 17/09/2021

dell'adozione della determinazione di costituzione del Fondo per le risorse decentrate anno 2021, ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21.05.2018;

8) Di trasmettere copia della presente deliberazione al Presidente della delegazione trattante al fine di recepire il contenuto della stessa nell'elaborazione del CCDI nonché per la distribuzione del Fondo salario accessorio anno 2021;

9) i.e.

OGGETTO:

**INDIRIZZI ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA PER LA STIPULA DEL CONTRATTO DECENTRATO INTEGRATIVO DI PARTE ECONOMICA PER L'UTILIZZO DEL FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE PER L'ANNO 2021.**

Letto, approvato e sottoscritto.

**FIRMATO**

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
Dott.ssa STENTELLA RITA**

**FIRMATO**

**IL SEGRETARIO DELL'UNIONE  
TURTURICI SUSANNA**

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).